

¹ Например, территориальными органами ФСКН России в Сибирском федеральном округе берется в расчет 700 кустов конопли на 1 кв. м, в ДФО – от 140 до 300 кустов на 1 кв.м.

² Например, ряд субъектов Федерации ДФО ведет учет изъятого дезоморфина в сухом остатке, а ряд – вместе с раствором.

³ Исх. № 1/2/5026 от 17.10.2008.

⁴ Материалы семинара-совещания с руководителями аппаратов антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации Дальневосточного федерального округа 27.04.2010. С. 1–40.

⁵ Исх. № 1/4134 от 04.05.2009.

⁶ Царев С.А., Корякин С.А. Оценка численности потребителей инъекционных наркотиков в Самарской области в 2008 году методом множительных коэффициентов // Вопросы наркологии. 2009. № 4. С. 74–80.

⁷ Методические рекомендации по оценке объемов потребления наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации. Исх. № 1/9959 от 11.07.2012.

⁸ Содержание диацетилморфина в розничных дозировках составляет примерно 2,5%.

⁹ Комплексная реабилитация и ресоциализация потребителей наркотических средств и психотропных веществ : проект Государственной межведомственной программы. С.8.

В.В. Пономарева,

доктор юридических наук, профессор
Сибирский юридический институт
ФСКН России (г. Красноярск)

Д.Д. Невирко,

кандидат юридических наук, доцент
Сибирский юридический институт
ФСКН России (г. Красноярск)

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АНТИНАРКОТИЧЕСКИХ КОМИССИЙ

В настоящее время большинство стран мира, и в том числе Российская Федерация, публично признают массовое неконтролируемое потребление наркотических средств и психотропных веществ угрозой для самосохранения человечества как биологического вида. По данным ООН, на сегодняшний день в мире потребляются несколько тонн различных наркотиков.

Угроза жизни и здоровью каждого человека, потребляющего наркотические средства, – это вместе с тем угроза сохранению, воспроизведению генофонда наций и народов, безопасности государств, поскольку лицо, употребляющее наркотики в течение даже относительно непродолжительного времени, не только теряет социальный облик, но и утрачивает социальную роль, выпадая из социальных взаимоотношений.

Органами государственной власти Российской Федерации принят комплекс мер по противодействию незаконному обороту наркотиков. Разработана Стратегия антинаркотической политики до 2020 года, образованы новые государственные органы в целях противодействия наркотизации населения.

Нормативное правовое регулирование борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ осуществляется в значительной мере на уровне подзаконных актов, в первую очередь указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ. Важнейшим является Указ Президента «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», согласно которому был образован Государственный антинаркотический комитет (ГАК России) и антинаркотические комиссии в субъектах Федерации. Указ определил место обозначенных органов в системе государственного механизма Российской Федерации, они были наделены особым правовым статусом, обусловленным спецификой координационной деятельности.

Становление новых органов по координации антинаркотической политики в субъектах Российской Федерации породило ряд организационно-правовых проблем. На начальных этапах деятельности антинаркотических комиссий 83 субъектов Федерации возникали вопросы разграничения компетенции, форм и правовых основ взаимодействия с федеральными органами государственной власти, государственными органами субъекта Федерации, органами местного самоуправления, проблемы финансирования и методики оценки эффективности их деятельности.

Антинаркотические комиссии (АНК) субъектов Российской Федерации столкнулись с такими проблемами, как вопросы разграничения компетенции с ФСКН России и ГАК России, недостаточное финансовое обеспечение деятельности в целом и конкретных проводимых мероприятий, поиск оптимальных и эффективных организационно-правовых форм взаимодействия с органами публичной власти, выработка методов пресечения и профилактики нарко-

потребления, установление ответственности за неисполнение решений антинаркотических комиссий должностными лицами органов местного самоуправления, исполнительной власти субъектов Федерации, правоохранительных органов.

Вместе с тем накопленный за три года практический опыт реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г. позволил по-новому подойти к решению основной задачи – кардинального снижения ущерба от наркомании для личности, общества и государства. В рамках рабочей встречи 11 марта 2013 г. Президента РФ и председателя ГАК России директора ФСКН России Виктор Иванов доложил о положительных результатах в процессе разработке национальной программы реабилитации наркозависимых, разработку которой ведут совместно ФСКН России и Министерство здравоохранения России и Министерство труда и социальной защиты России. В поздравлении по случаю десятилетия образования ФСКН России Президент России В.В. Путин высказал идею о необходимости разработки и принятия руководящих нормативно-правовых актов, регламентирующих основы службы в органах наркоконтроля и правового статуса как структурных единиц, так и их сотрудников. Представляется наиболее значимым из предложенных к принятию нормативно-правовых актов Федеральный закон «О Федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков».

В этой связи ключевым направлением современного этапа реализации антинаркотической политики Российской Федерации стало особое внимание к правовому статусу и деятельности антинаркотических комиссий в субъектах Федерации, а также вопросы организации региональных систем реализации антинаркотической политики. Особое значение для создания эффективной основы ресоциализации личности в современной антинаркотической политике на сегодняшний день придается не столько агитации здорового образа жизни либо антинаркотической пропаганде, сколько прагматическому достижению таких социальных ценностей, как достойная занятость и качество жизни, справедливое распределение социальных благ, общественная востребованность конкретной личности. Современное понимание приоритетов антинаркотической политики детерминирует потребность в переосмыслении первоочередных задач, стоящих перед антинаркотическими комиссиями субъектов Федерации, включая нерешенные вопросы правового статуса антинаркотических комиссий субъектов Федерации.

В связи с этим представляется актуальным и практически значимым исследование правовой сущности и статуса антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации в части компетенций, функций, организационной обособленности, самостоятельности управленческих решений, а также выявление роли муниципальных антинаркотических комиссий в координационном механизме проведения профилактической работы по предупреждению распространения наркомании на территории субъектов Российской Федерации.

Формально-юридический и системно-структурный анализа правового положения антинаркотических комиссий в субъектах Федерации и муниципальных образованиях, изучение роли антинаркотических комиссий в субъектах Федерации и муниципальных антинаркотических комиссий в координации и проведении профилактической работы по предупреждению распространения наркомании позволил выявить наличие пробелов и неточностей в правовом регулировании статуса антинаркотических комиссий. В частности, нормативно не указано, к каким видам органов следует относить комиссии в субъектах Федерации и муниципальных образованиях, что порождает значительные сложности в анализе их правового статуса.¹

Комплексный анализ рассматриваемых вопросов позволил выработать рекомендации, во-первых, общего характера, а, во-вторых, рекомендаций для антинаркотических комиссий в субъектах Федерации и муниципальных антинаркотических комиссий.

Так, к рекомендациям общего характера отнесем следующие:

– разработать положения, связанные с предоставлением антинаркотическим комиссиям субъекта Российской Федерации и антинаркотическим комиссиям муниципальных образований прав по проведению экспертизы проектов целевых антинаркотических программ соответствующего уровня, а также по осуществлению мониторинга их реализации;

– организовать ежеквартальный информационный обмен комиссиями субъектов Российской Федерации с антинаркотическими комиссиями муниципальных образований по вопросам организации и обеспечения проведения заседаний комиссий (согласование планов работы, предоставление итоговых протоколов, информации о состоянии наркоситуации);

– по мере необходимости инициировать рассмотрение на заседаниях муниципальных антинаркотических комиссий актуальных, способных реально повлиять на улучшение наркоситуации во-

просов по проблемам наркотизации, выявления и лечения наркозависимого населения;

– более активно привлекать главного федерального инспектора для оказания воздействия на территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти в части исполнения решения антинаркотических комиссий. В первую очередь это касается муниципальных комиссий, которые не имеют достаточно рычагов влияния на указанные органы;

– рекомендовать антинаркотическим комиссиям использовать научный, методический потенциал СибЮИ ФСКН России.

В качестве рекомендаций антинаркотическим комиссиям в субъектах Российской Федерации следует предложить:

– не реже одного раза в полугодие организовать систему оказания практической и методической помощи муниципальным антинаркотическим комиссиям со стороны комиссий субъектов Российской Федерации;

– не реже 1 раза в полугодие обеспечить выезды сотрудников подразделения межведомственного взаимодействия в сфере профилактики в отдаленные муниципальные районы, расположенные на территории субъекта Российской Федерации, с целью оказания практической и методической помощи муниципальным антинаркотическим комиссиям;

– для придания решениям антинаркотических комиссии в субъектах Российской Федерации нормативного характера дублировать решения комиссий в приказах органов исполнительной власти (в части, их касающейся). Учитывая особенности управления в органах исполнительной власти, указанную обязанность возможно возложить путем внесения изменений в Указ Президента РФ «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» либо путем принятия совместного приказа на федеральном уровне. Таким образом, антинаркотическим комиссиям предлагается обратиться с подобной инициативой в Государственный антинаркотический комитет;

– исходя из положения о равном статусе всех членов антинаркотической комиссии полагаем возможным ротацию заместителей председателя Комиссии в зависимости от рассматриваемых вопросов;

– для повышения эффективности координации антинаркотической деятельности на уровне субъекта Федерации предложить ввести в состав комиссий в субъекте Российской Федерации представителей прокуратуры, что возможно сделать путем внесения изме-

нений в Указ Президента РФ №1374. Отделам межведомственного взаимодействия территориальных органов ФСКН России рекомендуется выступить с инициативой внесения соответствующих изменений в положения о комиссиях в муниципальных образованиях.

Для муниципальных антинаркотических комиссий в качестве рекомендации можно предложить проведение выездных заседаний комиссий в сельских поселениях, а также о заслушивании глав сельских поселений с наиболее сложной наркоситуацией (например, по фактам незаконного культивирования наркосодержащих растений, совершения иных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков и др.).

В заключение хотелось бы выразить надежды на то, что предложенные рекомендации окажут серьезное влияние на повышение эффективности деятельности антинаркотических комиссий.

¹ См. подр.: Проблемы правового статуса антинаркотических комиссий в Российской Федерации : заключительный отчет / В.В. Пономарева, л.ю.н., профессор, Д.Д. Невирко, к.ю.н., доцент, В.В. Чугаев. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2012.

Н.Ю. Комлев,

кандидат юридических наук
Казанский юридический институт
МВД России

НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОТИЗМУ

Проблематика государственно-правового противодействия наркотизму как социально-правовому явлению является сложной, междисциплинарной, дискуссионной. Она находится на стыке юридического и социального, медицинского и экономического, регистрируемого и латентного. При этом все известные попытки решения этой актуальной проблемы в современных условиях, как в научной, так и практической плоскости, не приносят существенных результатов, реально ограничивающих рост незаконного наркооборота, наркопотребления, наркотизма и наркомании в нашей стране. Не случайно специалисты все чаще говорят о наркотизации как о наркоэпидемии.

Создание эффективной модели антинаркотизма и совершенствование на ее основе правовой антинаркотической политики, анти-